



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

E. 2123
DATA 24.08.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEBAY
L. 324, 10.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind ziua de desfășurare a alegerilor locale, parlamentare, europarlamentare și prezidențiale, inițiată de 9 deputați – PD-L (Bp.198/2009).*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare introducerea regulii privind desfășurarea alegerilor europarlamentare, parlamentare, prezidențiale și locale numai în „zi lucrătoare, marți sau miercuri, care nu sunt așezate lângă zile libere de drept sau parțial lucrătoare”.

De asemenea, se prevede că ziua alegerilor va deveni zi liberă pentru toți cetățenii care participă la vot și va fi plătită de către angajator în regim de zi liberă lucrătoare obișnuită. Pentru cei care nu doresc să-și exprime votul, ziua de alegeri este zi lucrătoare obișnuită.

Studentii și elevii care au dreptul de vot și participă la vot ar urma și ei să beneficieze de zi liberă.

II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește desfășurarea *alegerilor europarlamentare* în ziua de marți sau miercuri, menționăm că, potrivit art.9 alin.(1) din *Actul din 1976, cu modificările și completările ulterioare*, alegerile pentru Parlamentul European au loc la data și la orele fixate de fiecare stat membru, această dată situându-se pentru toate statele membre în decursul aceleași perioade *ce începe joi dimineața și se termină în duminica aceleași săptămâni*.

2. Prin instituirea obligației angajaților, a elevilor și studenților de a proba exercitarea dreptului de vot, pentru a beneficia de o zi liberă, se încalcă prevederile pct. I.4.c din *Liniile directoare privind alegerile (Codul bunelor practici în materie electorală)* adoptate de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 51-a sesiuni plenare (Veneția, 5-6 iulie 2002). Potrivit dispozițiilor menționate care privesc secretul votului, lista persoanelor care se prezintă la vot nu trebuie făcută publică, această interdicție fiind motivată de faptul că abținerea de la vot poate indica o alegere politică.

3. Referitor la prevederile art. 3, amintim că - în conformitate cu prevederile art. 19⁴ alin. (11) din *Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, art. 82 alin. (8) din *Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată*, și art. 72 alin. (2) din *Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali* - la toate tipurile de alegeri, alegătorilor care și-au exercitat dreptul de vot li se aplică pe actul de identitate numai ștampila cu mențiunea *Votat* sau timbru autocolant, după caz.

Totodată, având în vedere că prezenta inițiativă propune imprimarea ștampilei de vot - *Votat*, a datei și semnăturii președintelui secției de votare pe cartea de identitate, buletinul de identitate sau pe pașaport, după caz, precizăm că, în prezent, datorită materialelor din care sunt confecționate, pe acestea se aplică timbre autocolante.

În plus, menționăm că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare privind alegerile, prin actul de identitate se înțelege o categorie mai

largă de acte de identitate decât cartea de identitate, buletinul de identitate și pașaportul, cum ar fi *„cartea de identitate, cartea de identitate provizorie, buletinul de identitate ori pașaportul diplomatic, pașaportul diplomatic electronic, pașaportul de serviciu, pașaportul de serviciu electronic, pașaportul simplu, pașaportul simplu electronic, pașaportul simplu temporar, iar în cazul elevilor din școlile militare, carnetul de serviciu militar.”*

4. În ceea ce privește prevederile art. 4 alin. (1), care stabilesc obligația angajatorilor de orice fel de a asigura toate condițiile pentru ca angajații să participe la vot, considerăm că, în actuala redactare, acestora le lipsesc claritatea, precizia, previzibilitatea și predictibilitatea pe care trebuie să le întrunească normele juridice pentru ca angajatorii să își poată conforma conduita, astfel încât să evite consecințele nerespectării lor.

5. Remarcăm și faptul că propunerea legislativă este de natură să perturbe buna desfășurare a activității din învățământ, întrucât, la disfuncțiile generate de organizarea de secții de votare în unitățile de învățământ, se adaugă suspendarea cursurilor pentru toți elevii în ziua de vot.

În același sens, precizăm că localurile secțiilor de votare se află, de regulă, în unități de învățământ, ceea ce implică, datorită specificului operațiunilor electorale, suspendarea procesului de învățământ în aceste unități pe parcursul întregii zile afectate votării. Având în vedere acest aspect, rezultă că dispozițiile art.6 din prezenta propunere sunt inaplicabile.

De asemenea, organizarea unor tururi de scrutin ar dubla sau tripla numărul zilelor în care cursurile sunt suspendate, fapt care ar prejudicia pregătirea elevilor datorită diminuării numărului zilelor de școală.

6. Referitor la textul *Expunerii de motive*, învederăm că aceasta nu justifică prin studii științifice legătura cauzală între creșterea absenteismului la vot și ziua din săptămâna în care au loc alegerile, explicându-se chiar că *„neparticiparea la vot a cetățenilor este dată de ostilitatea acestora față de politică și politicieni”*. Pentru aceste considerente, apreciem că, în lipsa unor studii fundamentate științific, afirmațiile inițiatorilor propunerii legislative sunt pur speculative.

În plus, atragem atenția asupra impactului negativ pe care măsura propusă l-ar avea asupra activității economice și instituționale prin


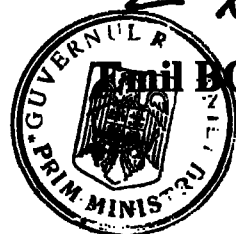
faptul că nu se poate preconiza din timp și cu exactitate care va fi procentajul din populația activă a României care va dori într-adevăr să își exercite dreptul de vot în acea zi, și respectiv care va fi procentajul celor care vor dori să meargă la serviciu.

De asemenea, *Expunerea de motive* nu se referă în niciun fel la implicațiile pe care noua reglementare le-ar avea asupra legislației în vigoare, având în vedere că, în prezent, organizarea și desfășurarea alegerilor prezidențiale, parlamentare, locale sau europarlamentare sunt reglementate prin acte normative distincte care, însă, toate prevăd că alegerile se desfășoară într-o singură zi „care poate fi (este) numai duminică”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


 Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului